



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ

ПО ЛЕСОПРОМЫШЛЕННОМУ КОМПЛЕКСУ, ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ И ЭКОЛОГИИ
пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел: (8182) 21-58-41, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: priroda@aosd.ru

от 17 ДЕК 2018 № 02-09/125/1
на № _____ от _____

Председателю ФПАО
А.В. Сафоновой

Уважаемая Алла Владимировна!

Сообщаем Вам, что в 4 декабря 2018 г. была создана рабочая группа по работе над проектами областных законов «О внесении изменения в областной закон «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области» и «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области», в которую входят авторы законопроектов, депутаты, представители прокуратуры региона и аппарата областного Собрания.

Рабочая группа решила:

1. Рекомендовать председателю Архангельского областного Собрания депутатов на основании подпункта 2 пункта 2 статьи 15 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направить проекты областных законов «О внесении изменения в областной закон «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области» (пз7/34 от 30 октября 2018 года) и «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области» (пз7/42 от 12 ноября 2018 года) инициаторам внесения указанных проектов областных законов на доработку.

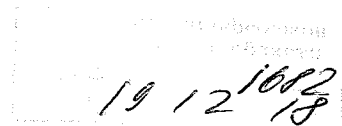
2. Рекомендовать председателю Архангельского областного Собрания депутатов инициировать включение проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» в проект повестки дня очередной сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Комитетом данные законопроекты рассмотрены не были.

Приложение: копии заключений Прокуратуры Архангельской области на указанные законопроекты.

Председатель

А.В. Дятлов





Прокуратура Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА

Архангельской области

пр. Новгородский, 15, г. Архангельск, 163000

2/ 11.2018 № 22-12-2018

На № 02-13/209 от 15.11.2018

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

Рассмотрев внесенный депутатами областного Собрания С.А. Едемским, А.Е. Кувакиным, А.Н. Носаревым и И.А. Чирковой проект областного закона «О внесении изменения в областной закон «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области» (далее – законопроект), предусматривающий введение запрета ввоза на территорию Архангельской области отходов, не являющихся вторичными материальными ресурсами, для их размещения, полагаем необходимым отметить следующее.

Частью 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться исключительно федеральным законом и при условии, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей (статья 74 Конституции Российской Федерации, статья 1 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В закрепленных Федеральными законами от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (статья 6), от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (статья 6) и от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (статья 26.3) исчерпывающих перечнях полномочий субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами, в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, и по предметам совместного ведения право осуществлять предлагаемое законопроектом регулирование отсутствует.

Напротив, правовое регулирование условий и способов сбора, накопления, утилизации, обезвреживания, транспортировки, хранения и захоронения отходов производства и потребления императивно отнесено нормами статьи 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и статей 4, 22 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» к полномочиям Российской Федерации.

прокуратура Архангельской области
№22-ВХСОпр-15631-18/875

В № 483528

Архангельское областное
Собрание депутатов
2018
№ 01.02/1586

21

Таким образом, предусмотренное законопроектом дополнение областного закона «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области», как относящееся к исключительной компетенции федерального законодателя, находится за пределами полномочий Архангельского областного Собрания депутатов и Архангельской области в целом.

Заместитель прокурора области



С.П. Акулич



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
Архангельской области**

пр. Новоросльский, 15.1. Архангельск, 163000

17.11.2018 № 22-12-2018

На № 02-13/221 от 20.11.2018

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

Рассмотрев внесенный депутатами областного Собрания И.В. Арсентьевым, Г.Н. Губановым, М.А. Завьяловым, Н.Н. Зеленевским, А.С. Калининым, С.А. Пивковым и В.Ю. Сухаревым проект областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области» (далее – законопроект), предусматривающий введение запрета размещения отходов, ввезенных с территорий других субъектов Российской Федерации, на территориях муниципальных образований Архангельской области, полагаем необходимым отметить следующее.

Частью 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться исключительно федеральным законом и при условии, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей (статья 74 Конституции Российской Федерации, статья 1 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В закрепленных Федеральными законами от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (статья 6), от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (статья 6) и от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (статья 26.3) исчерпывающих перечнях полномочий субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами, в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, и по предметам совместного ведения право осуществлять предлагаемое законопроектом регулирование отсутствует.

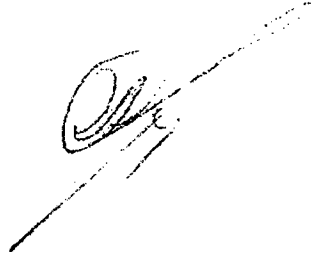
Напротив, правовое регулирование условий и способов сбора, накопления, утилизации, обезвреживания, транспортировки, хранения и захоронения отходов производства и потребления императивно отнесено нормами статьи 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и статей 4, 22 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» к полномочиям Российской Федерации.

Прокуратура Архангельской области В № 183577
№ 22-12-2018 от 15.11.2018

20.11.2018
02-13/221 от 20.11.2018
2.

Таким образом, предусмотренное законопроектом дополнение областного закона «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области», как относящееся к исключительной компетенции федерального законодателя, находится за пределами полномочий Архангельского областного Собрания депутатов и Архангельской области в целом.

Заместитель прокурора области



С.П. Акулич