ФЕДЕРАЦИЯ НЕЗАВИСИМЫХ ПРОФСОЮЗОВ РОССИИ

СОЮЗ ОРГАНИЗАЦИЙ ПРОФСОЮЗОВ
«ФЕДЕРАЦИЯ ПРОФСОЮЗОВ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ»

П Р Е З И Д И У М

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

27.04.2018 г. Архангельск № 29-4

О подготовке и проведении летней оздоровительной кампании среди детей в 2018 году

Заслушав информацию о подготовке к проведению летней оздоровительной кампании среди детей в 2018 году (приложение №1 к настоящему постановлению), Президиум ФПАО отмечает следующее.

Начиная с 2017 года, в Архангельской области оздоровительная кампания детей проводится в новых законодательных условиях. Основным нововведением является то, что родителям (законным представителям) выдаются сертификаты на оплату путевок, которые возможно реализовать в организациях отдыха детей и их оздоровления, включенных в соответствующий перечень организаций детского отдыха.

По итогам работы по новой методике в 2017 году были выявлены недоработки в организации детского отдыха и оздоровления. Профсоюзы наряду с организаторами отдыха внесли свои предложения. В настоящее время Минтрудом Архангельской области внесены изменения в нормативные правовые акты, регламентирующие отдых детей и их оздоровление в Архангельской области, имеющие целью повышение эффективности работы, доступности услуг для родителей (законных представителей), снижение административных барьеров в ходе подготовки к летней оздоровительной кампании 2018 года.

Профсоюзы систематически участвуют в работе по улучшению нормативно-правовой базы, регулирующей организацию отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков Архангельской области, внося свои предложения и возражения.

Планируемый размер финансирования оздоровительной кампании в 2018 году из областного бюджета составит 493,9 млн. рублей, что больше,

чем в 2017 году на 0,6%. Из бюджетов муниципальных образований области планируется выделить на эти цели 36,6 млн. рублей, что больше, чем в 2017 году на 2,8%.

Основные направления работы профсоюзов в период проведения летней оздоровительной кампании детей 2018 года:

1. активизация разъяснительной работы с родителями по вопросам получения сертификатов на оплату путевок, проезда к местам отдыха и обратно;

2. привлечение дополнительных денежных ресурсов для увеличения финансирования оздоровительной кампании детей.

На основании вышеизложенного, Президиум ФПАО **постановляет:**

Членским организациям ФПАО, районным (городским) координационным советам организаций профсоюзов, первичным профсоюзным организациям:

1. Продолжить участие представителей профсоюзов в работе межведомственных комиссий по организации отдыха, оздоровления и занятости детей на муниципальном уровне.

2. Проводить мониторинг текущей ситуации по проблемам, возникающим у членов профсоюзов при приобретении путевок в детские оздоровительные учреждения, и сообщать о наиболее значимых случаях в Федерацию профсоюзов.

3. Проводить работу, направленную на выполнение работодателями положения Архангельского областного трехстороннего соглашения о выделении денежных средств работнику на частичную оплату стоимости детских путевок и оплату проезда в загородные стационарные детские оздоровительные лагеря в размере из расчета не менее 1500 рублей на одного ребенка работника (пункт 6.3.1).

4. Размещать на стендах в профсоюзных организациях информацию для членов профсоюзов о правилах приобретения путевок в детские оздоровительные учреждения.

5. В период проведения летней оздоровительной кампании детей в 2018 года обеспечить мониторинг финансирования детского отдыха из средств профсоюзов и предоставить информацию в Федерацию профсоюзов до 1 сентября 2018 года.

6. Организаторам детского отдыха продолжить работу по укреплению материально-технической базы загородных стационарных детских оздоровительных лагерей. Особое внимание при подготовке и проведении детской оздоровительной кампании уделять вопросам безопасности отдыха детей и их оздоровления.

Председатель ФПАО **А.В. Сафонова**

Приложение № 1 к постановлению
Президиума от 27.04.2018г. № 29-4

О подготовке и проведении летней оздоровительной кампании среди детей в 2018 году

Начиная с 2017 года, в Архангельской области были изменены условия проведения оздоровительной кампании детей.

Её основные особенности:

- Внедрена система сертификатов на детский отдых (на путевки, проезд и сопровождение в составе группы)
- Право выбора организаций отдыха и оздоровления детей передано родителям (законным представителям)
- Изменена схема финансового обеспечения детской оздоровительной кампании (введен механизм субсидирования на государственную поддержку организаций отдыха и оздоровления детей, исключен механизм централизованной закупки по 44-ФЗ)
- На всей территории Архангельской области установлена единая система мер социальной поддержки детям в сфере отдыха и оздоровления (единые сроки приема документов, состав документов, размеры оплаты из областного бюджета)

Решение о переходе на такой порядок было принято в Правительстве Архангельской области, при этом к обсуждению предложенных проектов нормативных актов были привлечены профсоюзы и организаторы детского отдыха. Часть новых методов организации детского отдыха вызвала возражения со стороны профсоюзов. В результате работы в рабочей группе большинство предложений профсоюзов было принято.

К сожалению, ряд опасений (о которых профсоюзы говорили при доработке нормативных актов, но предложения не были учтены) оправдался в процессе проведения оздоровительной кампании 2017 года. В ноябре 2017г. состоялось большое совещание в Минтруде Архангельской области с участием профсоюзов по уточнению проблемных мест в новой системе организации детского отдыха по итогам работы в 2017 году.

В результате в целях повышения эффективности работы, снижения административных барьеров, повышения доступности услуг для родителей (законных представителей) в ходе подготовки к летней оздоровительной кампании 2018 года в Архангельской области внесены изменения в нормативные правовые акты, регламентирующие отдых детей и их оздоровление в Архангельской области.

1. Внесены изменения в областной закон от 20.09.2005 № 84-5-ОЗ в части наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями по осуществлению финансового обеспечения оплаты стоимости набора продуктов питания в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием

детей в каникулярный период за счет выделенных из областного бюджета местным бюджетам субвенций.

На 2018 год установлен единый размер оплаты стоимости набора продуктов питания в лагерях с дневным пребыванием детей для всех детей независимо от категории семьи (**137 рублей**).

2. Внесены изменения в постановление Правительства Архангельской области от 21.02.2017 № 85-пп «О мерах по реализации областного закона «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей», предусматривающие снижение административных барьеров для организаций отдыха детей и их оздоровления, в том числе:

- сокращен список документов для организаторов отдыха детей и их оздоровления для включения в реестр лагерей, а также для получения государственной поддержки;
- сокращен список документов, предоставляемых работодателями в министерство для получения компенсации за детские путевки для своих работников. *Теперь вся первичная документация будет храниться на самом предприятии, а данные о детях и работниках будут заноситься в новую форму реестра.*
- Положительно решен вопрос об увеличении суммы авансирования лагерям и санаториям Архангельской области, а также лагерям, расположенным на территории других субъектов Российской Федерации, но имеющих регистрацию и ведущих основную деятельность на территории нашей области,

  до 80 процентов (в 2017 году было 15 процентов). Также предусмотрено авансирование в размере 30 процентов для организаций отдыха и оздоровления детей, расположенных за пределами Архангельской области (в 2017 году оплачивали по факту);
- сокращен список документов для родителей, которые подают заявление на получение сертификата.

3. Появилась возможность получить услугу «Предоставление сертификатов на оплату стоимости путевок на санаторно-курортное оздоровление детей или отдых и оздоровление детей, проезда и сопровождения к месту отдыха и оздоровления детей в составе организованной группы детей и обратно» через МФЦ.

4. Размер полной или частичной оплаты стоимости путевок за счет средств областного бюджета на санаторно-курортное оздоровление (отдых и оздоровление) детей, проезда к месту отдыха и оздоровления детей в составе организованной группы и обратно, услуг лицу, сопровождающих детей к месту их санаторно-курортного оздоровления (отдыха и оздоровления) в составе организованной группы и обратно отдыха» установлен постановлением Правительства Архангельской области от 06 февраля 2018 года № 52-пп.

В бюджете Архангельской области в 2018 году на организацию отдыха детей и их оздоровления предусмотрены следующие средства:

Рублей

	2017 год	2018 год
федеральный бюджет	0,0	
бюджет Архангельской области		
государственная программа «Социальная поддержка граждан в Архангельской области (2013-2020 г.г.)	347 370 500	361 953 300
Государственная программа «Развитие здравоохранения Архангельской области»	137 738 500	131 944 300
Итого	490 749 200	493 897 600

В текущем году планируется направить из местных бюджетов и внебюджетных источников на финансирование детской оздоровительной кампании более 43 миллионов рублей.

В том числе из бюджетов муниципальных образований области, тыс. руб.:

2017 год	2018 год
35 662,4	36 651,8

Пока не запланировано выделение средств на проведение оздоровительной кампании детей из бюджетов Приморского и Красноборского районов. Но с ними проводится работа на уровне Правительства области.

В целом финансирование детской оздоровительной кампании остается примерно на уровне 2017 года *(федерального финансирования пока нет, но заявка Правительством области в Минобр РФ направлена)*.

Информация о стоимости сертификата в 2017 и 2018 годах в разрезе категорий детей и с учетом расположения организация отдыха детей и их оздоровления представлена в таблице:

	2017 год	2018 год
На территории Архангельской области	**санаторное оздоровление**	
путевка «Мать и дитя»	850 руб.	881 руб.
дети в трудной жизненной ситуации	960 руб.	994 руб.
остальные категории	850 руб.	881 руб.
	стационарные ДОЛ	
дети в трудной жизненной ситуации	813 руб.	847 руб.
остальные категории	650 руб.	678 руб.
	лагеря палаточного типа	
дети в трудной жизненной ситуации	630 руб.	678 руб.
остальные категории	500 руб.	565 руб.
За пределами Архангельской области	**стационарные ДОЛ**	
дети в трудной жизненной ситуации	540 руб.	603 руб.
дети из многодетных семей, призеры олимпиад	400 руб.	503 руб.
остальные категории	300 руб.	402 руб.

Увеличение стоимости сертификата для лагерей, расположенных на

территории Архангельской области, составило в среднем 4 процента, стоимость же сертификатов для лагерей, находящихся за пределами Архангельской области, увеличена в среднем на 15 процентов (для детей «остальных категорий – на 34%).

Кроме того, в текущем году стоимость сертификата в стационарные лагеря, расположенные за пределами региона, если таковые являются структурными подразделениями организаций, расположенных на территории Архангельской области (*Звездочка Юг и Ласковый берег)*, такая же, как и в загородные лагеря на территории области.

Также дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, могут получить сертификат на бесплатную путевку в детские оздоровительные лагеря «Северный Артек» и «Лесная Поляна».

В период детской оздоровительной кампании 2018 года на территории Архангельской области запланировано открытие 435 лагерей и двух лагерей за пределами региона, которые являются структурными подразделениями организаций, зарегистрированных на территории Архангельской области.

В летний период 2017 года отработало 451 организация отдыха детей и их оздоровления. В этом году прогнозируется снижение количества лагерей с дневным пребыванием детей (причины: *не получили заключение контролирующих органов, ремонты образовательных организаций)*, но это не должно отразиться на общем количестве детей, планируемых к отдыху в лагерях с дневным пребыванием.

Количество лагерей, планируемых к открытию в 2018 году на территории Архангельской области:

Тип лагеря	количество лагерей, единиц	количество детей, чел. (план)
С дневным пребыванием детей	390	32 278
Загородные стационарные оздоровительные лагеря, расположенные на территории АО	23	10 851
Лечебно-профилактические учреждения (санатории)	2	1 480
Лагеря палаточного типа и специализированные профильные лагеря	20	1 386
Итого	435	45 995

Количество лагерей, планируемых к открытию в 2018 году за пределами региона и являющихся структурными подразделениями организаций, расположенных на территории Архангельской области:

Тип лагеря	количество лагерей, единиц	количество детей, чел. (план)
Загородные стационарные оздоровительные лагеря «Звездочка Юг» и «Ласковый берег»	2	3 150

Всего в 2018 году планируется оздоровить детей:

	2017	2018

на территории Архангельской области и «Звездочка Юг» и «Ласковый берег»	50 020	49 145
за пределами Архангельской области	7 461	7 384

Реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, а также перечень организаций отдыха и оздоровления детей, которые имеют право на государственную поддержку доступен на официальном сайте министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области с 15 апреля 2018 года.

В 2018 году Минтрудом Архангельской области впервые проведен конкурс на право получения субсидии (грантов в форме субсидий) из областного бюджета на укрепление материально-технической базы загородных стационарных детских оздоровительных лагерей.

Общий объем финансирования конкурса на право получения субсидии из областного бюджета на укрепление материально-технической базы загородных стационарных детских оздоровительных лагерей составлял 12,3 млн. рублей.

Претендовать на финансирование из областного бюджета могли организации, оказывающие услуги по отдыху и оздоровлению детей из Архангельской области, вне зависимости от формы собственности, осуществляющие свою деятельность на территории Архангельской области или имеющие обособленные структурные подразделения на территории других субъектов РФ.

Каждый лагерь мог претендовать на грант в размере до 1 миллиона рублей. Средства могут быть использованы по пяти направлениям: на оборудование медицинских кабинетов, замену оборудования пищеблоков, улучшение санитарно-бытовых условий для детей, противопожарную и антитеррористическую безопасность.

На конкурс предоставили заявки 14 организаций отдыха детей и их оздоровления. Удовлетворены заявки всех организаций. Например, ЛПУ «Санаторий «Солониха» получает из областного бюджета 689,8 тыс. рублей при софинансировании из своих средств в размере 69,9 тыс. рублей.

Основные направления работы профсоюзов в 2018 году:

- активизация разъяснительной работы с родителями по вопросам получения сертификатов на оплату путевок, проезда к местам отдыха и обратно в период оздоровительной кампании 2018 года;
- привлечение дополнительных денежных ресурсов для увеличения финансирования оздоровительной кампании детей.