О системах оплаты труда в государственных учреждениях Архангельской области, в том числе о выполнении Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38-П и мероприятий по повышению оплаты труда работников, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 и от 01.06.2012 № 761, и о мероприятиях, проводимых исполнительными органами государственной власти Архангельской области в связи с реализацией распоряжения Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 № 2190-р «О программе поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 – 2018 г.»

1) Средняя заработная плата по отрасли:

Средняя заработная плата в государственных учреждениях

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| По виду персонала | 2017 год, руб. | 2018 год, руб. | На 01.07.2019, руб. |
| В целом по учреждениям | 25 905,85 | 33 129,19 | 36 375,37 |
| основной персонал | 26 486,62 | 34 644,33 | 37 624,84 |
| административно-управленческий и | 36 138,72 | 39 567,59 | 43 326,23 |
| вспомогательный персонал | 15 945,52 | 21 044,90 | 24 035,66 |

Средняя заработная плата в муниципальных учреждениях

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| По виду персонала | 2017 год, руб. | 2018 год, руб. | На 01.07.2019, руб. |
| В целом по учреждениям | - | - | - |
| основной персонал | - | - | - |
| административно-управленческий и | - | - | - |
| вспомогательный персонал | - | - | - |

Средняя заработная плата в целом по отрасли

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| По виду персонала | 2017 год, руб. | 2018 год, руб. | На 01.07.2019, руб. |
| В целом по учреждениям | 25 905,85 | 33 129,19 | 36 375,37 |
| основной персонал | 26 486,62 | 34 644,33 | 37 624,84 |
| административно-управленческий и | 36 138,72 | 39 567,59 | 43 326,23 |
| вспомогательный персонал | 15 945,52 | 21 044,90 | 24 035,66 |

2) Структура фонда оплаты труда (в т.ч. планы по дальнейшей корректировке структуры ФОТ).

Структура фонда оплаты труда в государственных учреждениях

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Доли выплат | 2017 год, % | 2018 год, % | На 01.07.2019 года, % |
| по окладам, ставкам заработной платы | 31,8 | 26,7 | 27,8 |
| выплаты стимулирующего характера | 44,9 | 51,2 | 48,5 |
| выплаты компенсационного характера | 23,3 | 22,1 | 23,7 |

Структура фонда оплаты труда в муниципальных учреждениях

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Доли выплат | 2017 год, % | 2018 год, % | На 01.07.2019 года, % |
| по окладам, ставкам заработной платы | - | - | - |
| выплаты стимулирующего характера | - | - | - |
| выплаты компенсационного характера | - | - | - |

Структура фонда оплаты труда в целом по отрасли

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Доли выплат | 2017 год, % | 2018 год, % | На 01.07.2019 года, % |
| по окладам, ставкам заработной платы | 31,8 | 26,7 | 27,8 |
| выплаты стимулирующего характера | 44,9 | 51,2 | 48,5 |
| выплаты компенсационного характера | 23,3 | 22,1 | 23,7 |

Планы по дальнейшей корректировке структуры ФОТ в пункте 3.

3) Работа по совершенствованию отраслевых систем оплаты труда (внесение изменений в отраслевые положения, работа с профсоюзными организациями, руководителями и работниками подведомственных государственных учреждений).

Распоряжением министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области (далее – министерство) от 7 марта 2019 г. № 182-р образована рабочая группа по совершенствованию систем оплаты труда работников государственных учреждений Архангельской области, подведомственных министерству (далее – рабочая группа), в состав которой включены руководители государственных бюджетных и автономных учреждений Архангельской области в сфере социального обслуживания населения.

По итогам совещаний рабочей группы министерством подготовлен проект постановления Правительства Архангельской области «О внесении изменений в Отраслевое примерное положение об оплате труда в государственных бюджетных и автономных учреждениях Архангельской области в сфере социальной защиты населения».

Изменения направлены на увеличение минимальных должностных окладов и изменение структуры фондов оплаты труда учреждений таким образом, что не менее 50 процентов фонда должно направляться на выплаты по окладам (должностным окладам), ставкам заработной платы, не более 10 процентов фонда – на выплаты компенсационного характера (компенсационные выплаты), не более 40 процентов фонда – на выплаты стимулирующего характера (стимулирующие выплаты). Планируемая дата вступления в силу изменений в Отраслевое примерное положение – с 1 октября 2019 г.

4) Работа, проводимая в связи с повышением МРОТ и исполнением Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38-П.

В 2019 году активно проводилась работа по сокращению числа работников получающих заработную плату в минимальном размере по трем основным направлениям:

- анализ заработных плат, получаемых низкооплачиваемыми категориями работников;

- регулярный мониторинг численности и должностного состава низкооплачиваемой категорий работников;

- организация рабочих встреч с подведомственными учреждениями по вопросам оптимизации численности низкооплачиваемых категорий работников.

В соответствии с ежемесячной формой отчета об исполнении Плана мероприятий по совершенствованию систем оплаты труда в государственных учреждениях Архангельской области в связи с увеличением минимального размера оплаты труда и реализацией Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2018 года № 38-П, запрашиваемой у подведомственных министерству учреждений, количество работников, получающих месячную заработную плату в размере МРОТ на 1 августа 2019 г. сократилось на 949 человек по сравнению с аналогичным показателем на 1 апреля 2018 г. и составляет 588 человек.

До конца 2019 года министерством планируется проведение следующих мероприятий:

- повышение минимальных размеров окладов (должностных окладов) по профессиональным квалификационным группам, квалификационным уровням, установленных Отраслевым примерным положением в государственных учреждениях, подведомственных министерству;

- оптимизация структуры заработной платы работников подведомственных учреждений в соответствии с Едиными рекомендациями по установлению федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2019 год, утвержденными решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 25.12.2018 г. № 12.

5) Оптимизация

Оптимизация в государственных учреждениях

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2017 год | 2018 год | На 01.07.2019 | Всего за период |
| Ликвидировано учреждений | 1 | 0 | 22 | 23 |
| реорганизовано путём присоединения к другому учреждению | 2 | 0 | 1 | 3 |
| сокращено человек | 63,9 штатных единиц | 0 | 126,2 штатных единицы | 186,7 штатных единиц |

Оптимизация в муниципальных учреждениях

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2017 год | 2018 год | На 01.07.2019 | Всего за период |
| Ликвидировано учреждений |  |  |  |  |
| Реорганизовано путём присоединения к другому учреждению |  |  |  |  |
| Сокращено человек |  |  |  |  |

1. В 2017 году проведены следующие мероприятия по оптимизации подведомственных министерству организаций Архангельской области:

закрытие стационарного отделения государственного бюджетного учреждения социального обслуживания населения Архангельской области «Коношский комплексный центр социального обслуживания» (приказ директора учреждения от 16 февраля 2017 года № 45-о «О предстоящем закрытии стационарного отделения для граждан пожилого возраста и инвалидов   
и проведении организационно-штатных мероприятий по сокращению штата   
и численности работников») (сокращено 17 штатных единиц (17 человек). Мероприятие не отражено в таблице 5, так как позиция по закрытию отделений не предусмотрена;

ликвидация государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания системы социальной защиты населения Архангельской области «Онежский дом-интернат для престарелых и инвалидов» (распоряжение Правительства Архангельской области о ликвидации от 14 февраля 2017 года   
№ 43-рп (сокращено 60,5 штатных единиц);

распоряжениями Правительства Архангельской области реорганизованы путем присоединения государственные казенные учреждения Архангельской области – отделения социальной защиты населения и центры занятости населения по Холмогорскому району (от 20 июня 2017 года № 222-рп, срок завершения мероприятий – 20 ноября 2017 года) и по Виноградовскому району (от 31 октября 2017 года № 454-рп, срок завершения мероприятий – 31 марта 2018 года). Сокращено 3,9 штатных единиц.

2. В 2018 году реорганизация сети подведомственных организаций не проводилась.

3. В 2019 году в рамках мероприятий по оптимизации подведомственных министерству организаций Архангельской области:

упразднение стационарного отделения государственного бюджетного учреждения социального обслуживания населения Архангельской области «Няндомский комплексный центр социального обслуживания» (распоряжение министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области от 29 апреля 2019 года № 394-р «Об оптимизации деятельности государственного бюджетного учреждения социального обслуживания населения Архангельской области «Няндомский комплексный центр социального обслуживания») (сокращено 12,5 штатных единиц (13 человек). Мероприятие не отражено в таблице 5, так как позиция по закрытию отделений не предусмотрена;

реорганизовано государственное бюджетное специализированное учреждение Архангельской области для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, «Архангельский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» путем присоединения к государственному бюджетному комплексному учреждению Архангельской области общего типа «Архангельский центр социальной помощи семье и детям» (распоряжение Правительства Архангельской области от 31 октября 2018 года № 443-рп, сокращено 3 штатных единицы, 3 человека).

Начата реорганизация путём присоединения (мероприятия не отражены в таблице пункта 5):

государственного бюджетного учреждения социального обслуживания населения Архангельской области «Шенкурский комплексный центр социального обслуживания» к государственному бюджетному учреждению социального обслуживания населения Архангельской области «Виноградовский комплексный центр социального обслуживания» (распоряжение Правительства Архангельской области от 26 марта 2019 года № 94-рп, срок завершения мероприятий – 30 сентября 2019 года);

государственного бюджетного специализированного учреждения Архангельской области для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, «Приводинский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Улитка» к государственному бюджетному специализированному учреждению Архангельской области для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, «Котласский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Маяк» (распоряжение Правительства Архангельской области от 12 марта 2019 года № 78-рп, срок завершения мероприятий – 30 сентября 2019 года);

государственного бюджетного учреждения социального обслуживания населения Архангельской области «Лешуконский комплексный центр социального обслуживания» к государственному бюджетному учреждению социального обслуживания населения Архангельской области «Мезенский комплексный центр социального обслуживания» (распоряжение Правительства Архангельской области от 23 апреля 2019 года № 152-рп, срок завершения мероприятий – 30 ноября 2019 года).

Министерством в 2019 году проводится работа по оптимизации сети казенных учреждений в сфере занятости и социальной защиты населения: ликвидация государственных казенных учреждений – 20 центров занятости населения Архангельской области, 21 отделения социальной защиты населения Архангельской области, 2 центров занятости и социальной защиты населения Архангельской области, подведомственных министерству. Одновременно созданы ГКУ Архангельской области «Архангельский областной центр занятости населения» в соответствии с распоряжениями Правительства Архангельской области от 27 ноября 2018 г. № 498-рп и 499-рп, и ГКУ Архангельской области «Архангельский областной центр социальной защиты населения» в соответствии с распоряжениями Правительства Архангельской области от 27 ноября 2018 г. № 496-рп и 497-рп.

Предельный срок завершения мероприятий по ликвидации государственных казенных учреждений – 25 марта 2020 года, установлен распоряжением Правительства Архангельской области от 2 июля 2019 г. № 284-рп.

Образованную в результате оптимизационных мероприятий государственных казенных учреждений экономию средств планируется направить на повышение уровня заработной платы работников вновь созданных учреждений, изменение структуры заработной платы в соответствии с рекомендациями федеральной трехсторонней комиссии. Согласно Положениям о системе оплаты труда работников ГКУ Архангельской области «Архангельский областной центр занятости населения» и ГКУ Архангельской области «Архангельский областной центр социальной защиты населения» оклад общеотраслевых профессий рабочих первого уровня составляет 11 300 рублей. Таким образом, в 2020 году в государственных казенных учреждениях работников с заработной платой ниже размера МРОТ, установленного на федеральном уровне не будет.

6) Коэффициент совместительства:

Коэффициент совместительства в государственных учреждениях

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| В целом по учреждению и по категориям персонала: | 2017 год | 2018 год | На 01.07.2019 года. |
| Всего по учреждениям, в том числе: | 1 | 1 | 1 |
| руководитель организации | 1 | 1 | 1 |
| заместители руководителя | 1 | 1 | 1 |
| главный бухгалтер | 1 | 1 | 1 |
| руководители структурных подразделений (кроме врачей - руководителей структурных подразделений), иные руководители | 1 | 1 | 1 |
| педагогические работники (при наличии в организациях лицензии на образовательную деятельность) | 1,1 | 1 | 1 |
| врачи (кроме зубных), включая врачей - руководителей структурных подразделений | 0,9 | 0,8 | 0,8 |
| социальные работники | 0,9 | 0,9 | 0,9 |
| средний медицинский (фармацевтический) персонал (персонал, обеспечивающий предоставление медицинских услуг) | 1,1 | 1,1 | 1 |
| младший медицинский (фармацевтический) персонал (персонал, обеспечивающий предоставление медицинских услуг) | 1,1 | 1 | 1 |
| работники, имеющие высшее фармацевтическое или иное высшее образование, предоставляющие медицинские услуги (обеспецивающие предоставление медицинских услуг) | 0,9 | 1,3 | 1,3 |
| прочий персонал | 1 | 1 | 1 |

Коэффициент совместительства в муниципальных учреждениях

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| В целом по учреждению и по категориям персонала: | 2017 год | 2018 год | На 01.07.2019 года. |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |

7) Повышение заработной платы отдельных категорий работников в соответствии с «майскими» указами Президента РФ (принимаемые меры в 2018, 2019 годах, объемы средств, проблемы).

Информация о выполнении указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597, а также о существующей проблематике при их реализации.

Прогнозное значение среднемесячного дохода от трудовой деятельности на 2019 год установлено приказом министерства экономического развития Архангельской области от 5 августа 2019 года № 206-02/1175 в размере 41 428,5 рублей. К данному среднемесячному доходу от трудовой деятельности по состоянию на 01 августа 2019 года достигнуты следующие показатели оплаты труда социальных работников, в рамках Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Категория работников | 2018 год | Целевой показатель на 2019 год | | Фактический показатель  по итогам за январь – июль 2019 года | | Процент роста  к 2018 году |
| рублей | рублей | соотношение к среднемесячному доходу от трудовой деятельности, % | рублей | соотношение к среднемесячному доходу от трудовой деятельности, % | % |
| Социальные работники | 38 900,0 | 41 428,5 | 100,0 | 40 793,8 | 98,5 | 104,9 |

Официальные статистические данные по состоянию на 5 августа   
2019 года отсутствуют, фактические значения показателей рассчитаны на основании оперативной статистической отчетности по формам № ЗП-соц   
и № ЗП-здрав.

Оценка достижения целевых показателей по оплате труда отдельных категорий работников в рамках указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ) осуществляется по данным формы № ЗП-соц «Сведения о численности и оплате труда работников сферы социального обслуживания по категориям персонала» (далее – Форма № ЗП-соц). Расширенные разъяснения по заполнению Формы № ЗП-соц содержатся в [форме № П-4](consultantplus://offline/ref=FECD9778EA30AFFBF8B816B9316EFDE17AED8622B1AB4F09A01F6A74974F7FE88E1BFB2E3DF19AF7XDi7J) «Сведения о численности и заработной плате работников».

В соответствии с [Указаниями](consultantplus://offline/ref=DB05F72BBB33D6CDEC184F4F8A66EA6559C01FBAA5CD34976DB0E1661C4E588FCD543A014E423832jFdEJ) по заполнению форм федерального статистического наблюдения: [№ П-1](consultantplus://offline/ref=DB05F72BBB33D6CDEC184F4F8A66EA6559CE1DB0A0C534976DB0E1661C4E588FCD543A014E413E37jFd4J) «Сведения о производстве и отгрузке товаров и услуг», [№ П-2](consultantplus://offline/ref=DB05F72BBB33D6CDEC184F4F8A66EA6559CE1CBDA0C434976DB0E1661C4E588FCD543A014E423831jFdBJ) «Сведения об инвестициях в нефинансовые активы», [№ П-3](consultantplus://offline/ref=DB05F72BBB33D6CDEC184F4F8A66EA6559CE1CBBA0C134976DB0E1661C4E588FCD543A014E403B35jFdEJ) «Сведения о финансовом состоянии организации», [№ П-4](consultantplus://offline/ref=DB05F72BBB33D6CDEC184F4F8A66EA6559CE1CBAA1C534976DB0E1661C4E588FCD543A014E423831jFdCJ) «Сведения о численности и заработной плате работников», [№ П-5(м)](consultantplus://offline/ref=DB05F72BBB33D6CDEC184F4F8A66EA6559CE1FBAA1C734976DB0E1661C4E588FCD543A014E423931jFdBJ) «Основные сведения о деятельности организации», утвержденными Приказом Федеральной службы государственной статистики от 22 ноября 2017 года № 772 (далее – Указания), в [форме № П-4](consultantplus://offline/ref=FECD9778EA30AFFBF8B816B9316EFDE17AED8622B1AB4F09A01F6A74974F7FE88E1BFB2E3DF19AF7XDi7J) «Сведения о численности и заработной плате работников» пунктом 77 установлены работники, которые включаются в списочную численность целыми единицами, в том числе:

не явившиеся на работу по болезни (в течение всего периода болезни до возвращения на работу в соответствии с листками нетрудоспособности или до выбытия по инвалидности);

находившиеся в отпусках по беременности и родам, в отпусках   
в связи с усыновлением новорожденного ребенка непосредственно из родильного дома, а также в отпуске по уходу за ребенком;

находившиеся в отпуске без сохранения заработной платы независимо от длительности отпуска.

В то же время пунктом 89 Указаний установлены расходы, которые не учитываются в фонде заработной платы и выплатах социального характера,   
в том числе:

пособия и другие выплаты за счет средств государственных внебюджетных фондов, в частности, пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, при рождении ребенка, по уходу за ребенком, оплата санаторно-курортного лечения и оздоровления работников, их семей и т.п., страховые выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

суммы пособий по временной нетрудоспособности, выплачиваемые за счет средств организации в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе за первые три дня временной нетрудоспособности.

Таким образом, при предоставлении отчетов о достижении целевых показателей по заработной плате отдельных категорий работников существует несоответствие между среднесписочной численностью работников и фондом оплаты труда. Например: если часть работников, получающих заработную плату в рамках Указов заболеют, уйдут в отпуск по беременности и родам или в отпуск за свой счет, то существуют риски недостижения намеченных целевых показателей в отдельных учреждениях и в целом по отрасли.

Общий объем бюджетных ассигнований на повышение оплаты труда социальным работникам в соответствии с Указом в 2018 году составило 476,6 млн. рублей.

В областном бюджете на 2019 год на выплату заработной платы социальным работникам Архангельской области предусмотрено 507,5 млн. рублей.